



Agencja Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji

Wydział Taryfikacji

Analiza kosztów szczepienia przeciwko grypie pracowników medycznych oraz innych osób uprawnionych

Opracowanie
nr WT.5403.34.2021

data ukończenia 23.08.2020 r.

Spis treści

1. Problem decyzyjny	3
2. Materiał i metody	4
2.1. Dane finansowo-księgowe pochodzące od podmiotów wykonujących szczepienia	4
2.3. Inne źródła danych.....	4
3. Analiza opisowa zebranych danych.....	5
3.1. Dane finansowo-księgowe pochodzące od podmiotów wykonujących szczepienia	5
3.2. Inne źródła danych.....	5
4. Analiza kosztowa	7
5. Propozycja wyceny.....	8
6. Spis tabel i wykresów	10

1. Problem decyzyjny

Celem niniejszego opracowania jest wycena świadczenia szczepienia przeciw grypie pracowników medycznych oraz innych osób uprawnionych w sezonie 2021/2022.

Podstawę podjęcia przedmiotowych prac stanowi: zlecenie Ministra Zdrowia z 19.08.2021, znak ZPŚ.641.177.2021.JK (data wpływu do AOTMiT 20.08.2021).

Wycena ma służyć przyjęciu kwoty jednostkowej do rozliczenia przez NFZ pojedynczego świadczenia za szczepienie wykonane w podmiotach leczniczych oraz punktach szczepień przez personel uprawniony na mocy obowiązujących przepisów, w przypadku gdy szczepionka zostanie podmiotowi wykonującemu szczepienie przekazania nieodpłatnie oraz w przypadku gdy podmiot sam będzie zabezpieczał produkt leczniczy.

Niniejsze opracowanie stanowi aktualizację wyceny przygotowanej w 2020 r. na zlecenie Ministra Zdrowia z 11.08.2020, znak AM2150462 (data wpływu do AOTMiT 11.08.2020), na podstawie art. 31 n pkt 5 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznym (Dz.U. z 2019 r., poz. 1373 z późn. zm.). W opracowaniu AOTMiT pt. *Analiza kosztów szczepienia przeciwko grypie pracowników medycznych (Opracowanie nr WT.541.4.2020)* z dn. 13.08.2021 r. jako podstawę wyceny zaproponowano wariant uwzględniający:

- koszt kwalifikacji do szczepienia ochronnego wykonywanej przez lekarza, oszacowany w oparciu o dane pochodzące z bazy danych finansowo-księgowych AOTMiT oraz przyjęcie czasu trwania kwalifikacji na poziomie 5 min;
- koszt wykonania szczepienia ochronnego przez pielęgniarkę, oszacowany w oparciu o dane pochodzące z bazy danych finansowo-księgowych AOTMiT oraz przyjęcie czasu trwania szczepienia na poziomie 5 min;
- koszt szczepionki ustalony na maksymalnym poziomie ceny hurtowej brutto dla preparatu ujętego w *Obwieszczeniu Ministra Zdrowia z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie wykazu refundowanych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych na 1 marca 2010 r.*

Koszt przeprowadzenia przez lekarza kwalifikacji do szczepienia oraz wykonania szczepienia przez pielęgniarkę oszacowano na poziomie 13,24 zł. Koszt szczepionki rekomendowano rozliczać na podstawie dowodu zakupu, przy czym cena jednostkowa nie powinna przekraczać ceny hurtowej brutto preparatu znajdującego się na Wykazie Leków Refundowanych (WLR), tj. 37,62 zł. Tym samym maksymalny koszt świadczenia jednostkowego uwzględniającego już koszt preparatu szczepionkowego oszacowano na poziomie 50,86 zł. Ze względu na założenie, że szczepienia będą prowadzone w miejscu pracy pracowników ochrony zdrowia (jako rozwiązanie najprostsze i najbardziej efektywne organizacyjnie), w wycenie nie uwzględniono kosztu infrastruktury.

2. Materiał i metody

Oszacowanie kosztów związanych z przeprowadzeniem szczepień pracowników medycznych zostało przeprowadzone osobno dla każdej składowej świadczenia, tj.:

- Kwalifikacji lekarskiej;
- Wykonania szczepienia przez pielęgniarkę,
- Produktu leczniczego (szczepionki przeciwko grypie),

z wykorzystaniem danych pochodzących z niżej wskazanych źródeł.

2.1. Dane finansowo-księgowo pochodzące od podmiotów wykonujących szczepienia

W celu oszacowania średniego kosztu wynagrodzenia lekarzy wykonujących kwalifikację oraz pielęgniarek wykonujących szczepienie ochronne w bazie danych finansowo-księgowych prowadzonej przez AOTMiT zidentyfikowano podmioty, które realizują szczepienia ochronne (świadczeniodawcy podstawowej opieki zdrowotnej). Następnie analizie poddano dane dotyczące poszczególnych ośrodków powstawania kosztów w odniesieniu do stawki godzinowej wynagrodzenia personelu lekarskiego i pielęgniarskiego. Ponieważ zgodnie z treścią zlecenia świadczenia mają być udzielane w podmiotach leczniczych oraz punktach szczepień, dane pochodzące z ośrodków powstawania kosztów, w których są wykonywane szczepienia ochronne, zostały również poddane analizie w odniesieniu do średniego kosztu infrastruktury wykorzystywanej w trakcie prowadzenia szczepienia. Wszystkie analizowane dane zostały zaktualizowane mnożnikiem do poziomu 2021 r.

2.3. Inne źródła danych

Elementem niezbędnym do oszacowania średniego kosztu kwalifikacji lekarskiej oraz wykonania szczepienia przez pielęgniarkę jest średni czas trwania wymienionych czynności. Czas trwania poszczególnych czynności przyjęto w oparciu o informacje zgromadzone na potrzeby opracowania WT.541.4.2020.

W celu określenia szacunkowego kosztu preparatu wykorzystano *Obwieszczenie Ministra Zdrowia z dnia 20 sierpnia 2021 r. w sprawie wykazu refundowanych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych na 1 września 2021 r.*

3. Analiza opisowa zebranych danych

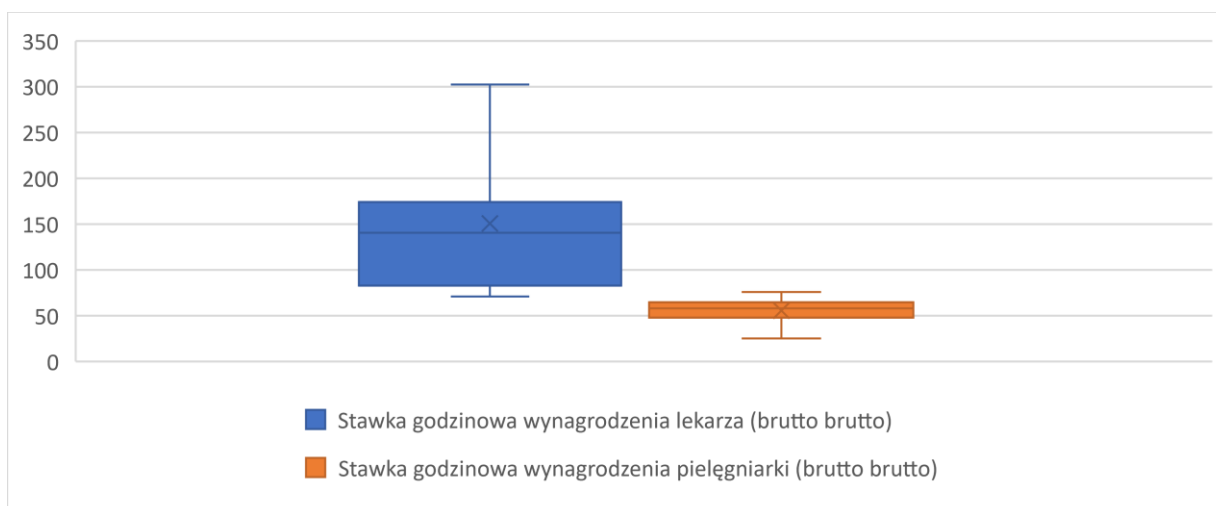
3.1. Dane finansowo-księgowe pochodzące od podmiotów wykonujących szczepienia

W bazie danych AOTMiT zidentyfikowano dane z 9 ośrodków powstawania kosztów (OPK), w których mogą być realizowane szczepienia ochronne. Dane pochodzą z 2018 roku, z tego względu zostały zaktualizowane mnożnikiem do poziomu 2021 roku. Podstawowe statystyki dotyczące stawki godzinowej wynagrodzenia personelu podano w poniższej tabeli.

Tabela 1 Statystyki dotyczące wynagrodzenia personelu w przeliczeniu na godzinę pracy

Wynagrodzenie (brutto brutto) za godzinę pracy	N	Średnia	Mediana	1Q	3Q
Lekarza	7	150,75 zł	140,458	106,74 zł	163,99 zł
Pielęgniarki	8	55,75 zł	57,96 zł	52,70 zł	63,47 zł

Źródło: opracowanie własne na podstawie bazy danych z plików finansowo-księgowych udostępnionych Agencji przez świadczeniodawców.



Wykres 1. Wykres rozrzutu stawek godzinowych wynagrodzeń personelu, który może wykonywać kwalifikację do szczepień ochronnych oraz może wykonywać szczepienia.

Źródło: opracowanie własne na podstawie bazy danych z plików finansowo-księgowych udostępnionych Agencji przez świadczeniodawców.

W poniższej tabeli przedstawiono podstawowe statystyki dotyczące kosztu infrastruktury. Ze względu na sposób gromadzenia danych możliwe było wyłącznie obliczenie kosztu infrastruktury w przeliczeniu na poradę.

Tabela 2 Statystyki dotyczące kosztu infrastruktury w przeliczeniu na poradę

Koszt wykorzystania infrastruktury w przeliczeniu na poradę	N	Średnia	Mediana	1Q	3Q
	7	15,92 zł	13,69 zł	11,41 zł	19,05 zł

Źródło: opracowanie własne na podstawie bazy danych z plików finansowo-księgowych udostępnionych Agencji przez świadczeniodawców.

3.2. Inne źródła danych

Zgodnie z treścią opracowania WT.541.4.2020 czas trwania kwalifikacji ustalono na poziomie 5 min, podobnie jak czas wykonania szczepienia, który również ustalono na poziomie 5 min.

W wykazie leków refundowanych (stan na 1 września 2021 roku) zidentyfikowano 3 preparaty szczepionkowe przeciwko grypie, przy czym jeden z preparatów (Fluenz Tetra, arerozol do nosa) jest

refundowany we wskazaniu: zapobieganie grypie u dzieci w wieku od ukończonego 24 miesiąca życia do ukończonego 60 miesiąca życia, dlatego też został wyłączony z analizy jako nie odnoszących się do populacji objętej przedmiotem zlecenia. Szczegółowe dane dotyczące pozostałych dwóch preparatów przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 3 Szczepionki przeciwko grypie znajdujące się WLR na 1 września 2021 roku

Substancja czynna	Nazwa, postać i dawka	Zawartość opakowania	Grupa limitowa	Urzędowa cena zbytu	Cena hurtowa brutto	Cena detaliczna	Wysokość limitu finansowania
Czterowalentna szczepionka przeciw grypie (rozszczepiony wirion), inaktywowana	VaxigripTetra, zawiesina do wstrzykiwań w ampułko-strzykawce, 1 dawka	1 amp.-strzyk. 0,5 ml z igłą	247.0, Szczepionki przeciw grypie	41,04	43,09	51,86	51,52
Vaccinum influenzae inactivatum ex corticis antigeniis praeparatum (Szczepionka przeciw grypie, antygen powierzchniowy, inaktywowana)	Influvac Tetra, zawiesina do wstrzykiwań w ampułko-strzykawce, 1 dawka	1 amp.-strzyk. 0,5 ml z igłą	247.0, Szczepionki przeciw grypie	40,71	42,75	51,52	51,52

Źródło: Obwieszczenie Ministra Zdrowia z dnia 20 sierpnia 2021 r. w sprawie wykazu refundowanych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych na 1 września 2021 r.

4. Analiza kosztowa

Koszt kwalifikacji i szczepienia

W poprzednim rozdziale opracowania przedstawiono stawki godzinowe wynagrodzenia personelu oraz kosztu wykorzystania infrastruktury w przeliczeniu na poradę. Z analizy innych danych wynika, że czas niezbędny na przeprowadzenie kwalifikacji lekarskiej wynosi 5 min, podobnie czas jak niezbędny do wykonania szczepienia – również wynosi 5 min. W poniższej tabeli przedstawiono koszt przeprowadzenia kwalifikacji lekarskiej oraz koszt wykonania szczepienia przy przyjęciu podanych czasów oraz średnich stawek godzinowych wynagrodzenia lekarza (dla przeprowadzenia kwalifikacji) i pielęgniarki (dla wykonania szczepienia).

Tabela 4 Oszacowanie kosztu poszczególnych składowych świadczenia

Poszczególne czynności	Czas trwania	Stawka godzinowa	Koszt poszczególnych czynności
Kwalifikacja lekarska	5 min	150,75 zł	12,56 zł
Wykonanie szczepienia	5 min	55,75 zł	4,65 zł

Źródło: opracowanie własne.

Dodatkowo w przypadku świadczeń udzielanych w podmiotach leczniczych oraz punktach szczepień należy uwzględnić koszt wykorzystania infrastruktury – ponieważ średni koszt infrastruktury został oszacowany w odniesieniu do porady, należy uwzględnić go jeden raz w odniesieniu do całej procedury wykonania szczepienia, nie zaś w odniesieniu do poszczególnych czynności – koszt ten wynosi 15,92 zł.

Koszt preparatu

Obecnie na wykazie leków refundowanych znajdują się dwie szczepionki przeciwko grypie, dla których wysokość limitu finansowania wynosi 51,52 zł, a maksymalna cena hurtowa brutto 43,09 zł.

5. Propozycja wyceny

Na podstawie opisanych w poprzednich rozdziałach analiz jako podstawę wyceny proponuje się wariant uwzględniający:

- Koszt kwalifikacji do szczepienia ochronnego wykonywanej przez lekarza oszacowany w oparciu o dane pochodzące z bazy danych finansowo-księgowych AOTMiT oraz przyjęciu czasu trwania kwalifikacji na poziomie 5 min;
- Koszt wykonania szczepienia ochronnego przez pielęgniarkę oszacowany w oparciu o dane pochodzące z bazy danych finansowo-księgowych AOTMiT oraz przyjęciu czasu trwania szczepienia na poziomie 5 min;
- Koszt wykorzystania infrastruktury oszacowany w oparciu o dane pochodzące z bazy danych finansowo-księgowych AOTMiT (w przeliczeniu na poradę);
- Koszt szczepionki ustalony na maksymalnym poziomie ceny hurtowej brutto dla preparatu ujętego w *Obwieszczeniu Ministra Zdrowia z dnia 20 sierpnia 2021 r. w sprawie wykazu refundowanych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych na 1 września 2021 r.*;

Koszt szczepionki rekomenduje się rozliczać na podstawie dowodu zakupu, przy czym cena jednostkowa nie powinna przekraczać ceny hurtowej brutto preparatu znajdującego się na WLR, tj. 43,09 zł.

Tabela 5 Koszt świadczenia z uwzględnieniem poszczególnych składowych

Składowe świadczenia	Wartość
Koszt kwalifikacji	12,56 zł
Koszt wykonania szczepienia	4,65 zł
Koszt jednostkowy świadczenia uwzględniający wyłącznie koszty osobowe	17,21 zł
Koszt wykorzystania infrastruktury	15,92 zł
Koszt jednostkowy świadczenia uwzględniający koszty osobowe oraz koszt wykorzystania infrastruktury	33,13 zł
Koszt preparatu	Na FV, max 43,09 zł
Max koszt jednostkowy świadczenia	76,22 zł

Źródło: opracowanie własne.

Przy przyjętych założeniach koszt świadczenia jednostkowego polegającego:

- na przeprowadzeniu przez lekarza kwalifikacji do szczepienia, wykonaniu szczepienia przez pielęgniarkę wynosi **33,13 zł** - dotyczy sytuacji, w których podmiotowi wykonującemu szczepienie zostanie nieodpłatnie przekazany produkt leczniczy;
- na przeprowadzeniu przez lekarza kwalifikacji do szczepienia, wykonaniu szczepienia przez pielęgniarkę oraz uwzględniającego maksymalny koszt preparatu szczepionkowego wynosi maksymalnie **76,22 zł** – dotyczy sytuacji, w której podmiot sam będzie zabezpieczał produkt leczniczy.

Natomiast przy dodatkowym założeniu, że świadczenia pracowników medycznych bądź innych osób uprawnionych będą prowadzone w miejscu ich pracy (przyjętym w opracowaniu nr WT.541.4.2020) koszt świadczenia nie będzie uwzględniał kosztu infrastruktury i wyniesie:

- w przypadku świadczenia polegającego na przeprowadzeniu przez lekarza kwalifikacji do szczepienia, wykonaniu szczepienia przez pielęgniarkę wynosi **17,21 zł** - dotyczy sytuacji,

w których podmiotowi wykonującemu szczepienie zostanie nieodpłatnie przekazany produkt leczniczy;

- w przypadku świadczenia polegającego na przeprowadzeniu przez lekarza kwalifikacji do szczepienia, wykonaniu szczepienia przez pielęgniarkę oraz uwzględniającego maksymalny koszt preparatu szczepionkowego wynosi maksymalnie **60,30 zł** – dotyczy sytuacji, w której podmiot sam będzie zabezpieczał produkt leczniczy.

Należy podkreślić, że koszt świadczenia uzależniony jest od ostatecznie przyjętej organizacji udzielania świadczenia. Na względzie należy mieć również możliwe zmiany na wykazie leków refundowanych.

6. Spis tabel i wykresów

Spis tabel

Tabela 1 Statystyki dotyczące wynagrodzenia personelu w przeliczeniu na godzinę pracy	5
Tabela 2 Statystyki dotyczące kosztu infrastruktury w przeliczeniu na poradę	5
Tabela 3 Szczepionki przeciwko grypie znajdujące się WLR na 1 września 2021 roku.....	6
Tabela 4 Oszacowanie kosztu poszczególnych składowych świadczenia	7
Tabela 5 Koszt świadczenia z uwzględnieniem poszczególnych składowych	8

Spis wykresów

Wykres 1. Wykres rozrzutu stawek godzinowych wynagrodzeń personelu, który może wykonywać kwalifikację do szczepień ochronnych oraz może wykonywać szczepienia	5
---	---